

# 项目支出部门评价报告

评价类型：实施过程评价 完成结果评价

项目名称：2021 年度机动车排气污染防治项目

项目单位：南昌市生态环境污染防治中心

主管部门：南昌市生态环境局（盖章）

评价时间：2021 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日

评价机构：第三方机构 专家组 部门评价组

2022 年 6 月 6 日

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

#### 1.立项背景

随着城市的快速发展和机动车保有量的激增，我市空气污染已由煤烟型向煤烟、扬尘、汽车尾气复合型污染转变，机动车尾气已经成为大气污染的主要来源之一，加强机动车排气污染防治十分迫切。

#### 2.项目内容

机动车路检路查及黑烟车电子抓拍执法，尾气自动遥感车运维及信息化平台运维，检验机构采购标气以及机动车尾气污染防治宣传工作，检测机构开展机动车尾气污染防治业务培训等。

#### 3.实施情况

2020 年完成尾气自动遥感车运维 12 次，信息化平台运维 4 次，抓拍机动车路检路查及黑烟车 2000 辆，报纸宣传及培训由于工作计划调整未完成。

#### 4.资金使用情况

该项目年初预算 211.56 万元，实际到位 211.56 万元，实际支出 211.56 万元，资金执行率 100%。

### （二）项目绩效目标

总体目标：加大机动车尾气污染防治力度，逐步降低机动车尾气污染物排放量。有效减少机动车氮氧化物和颗粒物

排放量，形成绿色低碳、清洁高效的交通运输体系，助力打赢蓝天保卫战。

阶段性目标：开展机动车污染防治培训、调研，提升技术水平，遥感车日常计划维护及云平台维护保障系统正常运行，检验机构标气采购 30 个；尾气自动检测遥感车上路检测 9000 辆；黑烟车抓拍及遥感设备计量检定 18 套；柴油货车 OBD 远程在线监控数据采集服务。通过以上目标的实施，逐步降低机动车污染物排放量。有效减少机动车氮氧化物和颗粒物排放量，形成绿色低碳、清洁高效的交通运输体系，助力打赢蓝天保卫战

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1.绩效评价目的

为加强该项目财政专项管理，提高项目实施效益，检查项目的预期目标是否实现，项目是否可持续运行，帮助项目单位分析存在的问题，及时总结经验，改进项目管理措施，提高项目单位绩效管理水平和为预算决策提供有力依据。通过评价、总结项目实施的作法、经验和教训，提出改进措施和建设性意见，为项目绩效管理提供决策参考及政策制定依据；通过绩效评价，进一步提高资金使用效率。

#### 2.绩效评价对象

南昌市生态环境污染防治中心。

### 3.绩效评价的范围

2021 年度机动车排气污染防治项目。

## (二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

### 1.评价原则

①科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

②公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

③分级分类原则。绩效评价由各级财政部门、各预算部门根据评价对象的特点分类组织实施。

④绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

### 2.评价指标体系

评价指标体系是开展绩效评价工作的核心。根据财政部《预算绩效评价共性指标体系框架》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等文件精神，确定本次绩效评价指标的整体框架，包括决策与过程，产出指标（数量指标、质量指标、时效指标、成本指标），效益指标（社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标），满意度指标（服务对象满意度指标）等，对项目进行从决策到过

程到效益全方位的整体评价，具体评价指标设置主要依据年度工作计划，项目申报阶段设定的工作内容设置，详见《项目绩效评分表》。

（1）决策与过程：占权重 30 分，项目立项、绩效目标设立及资金过程管理等。

（2）产出指标：占权重 35 分，分为数量指标、质量指标、时效指标、成本指标四个方面。

（3）效益指标：占权重 25 分，分为社会效益、生态效益、可持续影响 3 个方面。

（4）服务对象满意度：占权重 10 分，主要是服务对象或公众满意度。

### 3、评价方法

项目单位自我评价与市生态环境局评价小组部门评价相结合。

①单位自评：通过在抽样调查、数据收集汇总、指标分析、座谈研讨、询问查证相结合的基础上，自行设计指标，开展项目绩效自评工作，每个项目形成项目支出绩效自评表和项目支出绩效评价报告。

②部门评价：市生态环境局绩效评价小组在项目单位自评的基开展部门评价，评分表参照项目支出绩效评分表，同时根据评价结果出具项目支出部门评价报告。

### 4、评价标准

① 《机动车尾气遥杆设备通用技术要求》  
(JB/T 11996-2014)

② 《检验机构标气符合一级标准物质技术规范》  
(JJF1006-1994)

③ 《柴油车污染物排放限值及测量方法(自由加速法及  
加载减速法)》(GB 3847-2018)

④ 《柴油车污染物排放限值及测量方法(双怠速法及简  
易工况法)》(GB18285-2018)

### **(三) 绩效评价工作过程**

成立南昌市生态环境局市本级财政专项支出绩效评价  
工作小组，负责与市财政局绩效办沟通、协调市级财政专项  
支出绩效评价工作。

#### **1. 工作准备阶段（3月5日前）**

理清市生态环境局（含所属单位）2021年度申请安排的  
市级财政项目资金，确定自评项目清单。结合市级专项资金  
使用实际及市财政局提出的绩效评价指标设计要求，制定我  
局财政项目支出绩效总体评价指标体系、分类绩效评价个性  
指标及评价标准。

#### **2. 自评价阶段（3月15日前）**

组织各项目单位认真按要求填写项目支出绩效自评表，  
并在3月13日前完成数据填报、收集、汇总工作，报我局  
审核。

对采集到的项目绩效评价表进行进一步审核、归类、整理、统计。

### **3. 部门评价（6月10日前）**

根据各项目单位提交的绩效自评表及报告，我局将按照市财政绩效办要求对市级生态环境保护专项资金项目全部开展部门绩效评价，同时根据评价结果，以市生态环境局名义出具项目支出绩效评价报告。

### **4. 材料提交阶段（6月15日前）**

市生态环境局形成项目支出绩效评价报告，于2022年6月15日前提交至市财政局绩效办。

### **5. 绩效评价报告公开阶段（6月30日前）**

将我局所有支出绩效评价报告正文在门户网站全部予以公开。

## **三、综合评价情况及评价结论**

评价组围绕绩效评价指标体系，通过数据分析，实地查看及问卷调查等方式，对该项目绩效进行了客观、公正、合理、有效的评价，最终评价结果为94.2分，依据财政绩效评价等级划分，本项目绩效评价等级为“优”。

## **四、绩效评价指标分析**

### **（一）项目决策情况（15分）**

根据市工信委洪工信发〔2010〕287号《关于印发《2010年度南昌市政府信息系统安全检查指南》要求本项目实施内

容主要对市生态环境局官网进行运行、维护、管理，以及保障内部网络办公自动化设备稳定运行。为视频会议等提供支持。项目立项依据充分，立项程序符合相关要求；设立的绩效目标合理、明确，并经市财政绩效办审核通过；科学编制资金预算和分配方案；生态效益、可持续效益方面指标有待具体和量化。因此，项目决策得 14.5 分。

## （二）项目过程情况（15 分）

### 1. 资金管理情况分析（15 分）

2021 年机动车排气污染防治项目资金 211.56 万元，下达资金 211.56 万元，已执行资金 211.56 万元，资金执行率 100%。项目单位制定管理办法规范资金使用，专项资金做到专户管理和专款专用。资金管理得 15 分。

### 2. 项目组织情况分析（5 分）

本项目资金用于尾气自动检测遥感车维护、黑烟车抓拍及遥感设备计量检定、自动遥感车上路检测以及机动车排气污染防治培训及调研、宣传等，每年资金按时下达。项目按计划进行，未发生项目调整情况，所有项目均按申报材料要求有序实施，实施周期为 1 年，本项目已完成。

因此经南昌市生态环境局市本级财政专项支出绩效评价工作小组审核，组织实施得 5 分。

### （三）项目产出情况（35分）

项目产出设立了数量指标和质量指标。其中数量指标设置了二手车审核窗口网络租用数、防治培训、调研、宣传，检验机构标气采购等8个分项指标，质量指标设置遥感设备计量检定、检测及维护、标气、检测技术规范等5个分项指标。

2021年机动车排气污染防治项目产出指标共设4个二级指标，15个三级指标。

#### 1. 数量指标（16分）

##### ①二手车审核窗口网络租用（1分）

设定目标：22条。

评价标准：每少完成一条扣0.1分，扣完为止；以实际租用条数为准。

完成情况：完成了22个二手车审核窗口网络租用。

本项得分：1分。

##### ②尾气自动检测遥感车维护（2分）。

设定目标：2次。

评价标准：每少一次扣1分，扣完为止；

完成情况：尾气自动检测遥感车已完成日常运维1次。

本项得分：1分。

③检验机构标气采购（2分）。

设定目标：30个。

评价标准：每少采购一个扣0.1分，扣完为止；以实际采购数量为准。

完成情况：检验机构标气采购27个

本项得分：1.7分。

④黑烟车抓拍及遥感设备计量检定（3分）

设定目标：18套。

评价标准：每少检定1套扣0.5分，扣完为止；以实际检定数量为准。

完成情况：烟车抓拍及遥感设备计量检定15套。

本项得分：1.5分。

⑤防治宣传袋（2分）

设定目标：60000个。

评价标准：完成60000个得满分，未完成不得分。

完成情况：印刷防治宣传600个。

本项得分：0分。

⑥防治培训、调研次数（2分）

设定目标：7次。

评价标准：完成 7 次得满分，少一次扣 0.5 分，扣完为止

完成情况：防治培训、调研次数 6 次

本项得分：1.5 分。

⑦尾气自动遥感车上路检测（3 分）

设定目标：9000 辆

评价标准：每少检测 100 辆扣 1 分，扣完为止；以实际次数为准。

完成情况：已检测 10431 辆

本项得分：3 分。

⑧二手车审核场地租用（1 分）

设定目标：7 个。

评价标准：每少 1 个场地扣 0.2 分，扣完为止；以实际场地为准。

完成情况：二手车审核场地租用 7 个

本项得分：1 分。

**2、质量指标（11 分）**

①租用场地及窗口满足审核工作需求（1 分）

设定目标：100%。

评价标准：全部满足要求得满分，有一处不满足得 0 分。

完成情况：二手车审核窗口网络及场地租用场地全部满足工作要求

本项得分：1 分。

②尾气自动检测遥感车维护符合 JB/T 11996-2014 机动车尾气遥杆设备通用技术要求（3 分）

设定目标：100%。

评价标准：满足得满分，否则得 0 分。

完成情况：尾气自动检测遥感车维护符合通用技术要求。

本项得分：3 分。

③检验机构标气质量符合 JJF1006-1994 一级标准物质技术规范（3 分）

设定目标：100%

评价标准：满足得满分，否则得 0 分。

完成情况：检验机构标气符合技术规范。

本项得分：3 分。

④宣传印刷符合政府采购要求（1 分）

设定目标：100%。

评价标准：满足得满分，否则得 0 分。

完成情况：印刷宣传满足政府媒体宣传要求。

本项得分：1分

⑤防治培训后检测机构检测能符合以下标准：《汽油车污染物排放限值及测量方法（双怠速法及简易工况法）》（GB18285-2018）；《柴油车污染物排放限值及测量方法（自由加速法及加载减速法）》（GB3847-2018）（3分）

设定目标：100%。

评价标准：满足得满分，否则得0分。

完成情况：经过培训后检测机构能够全面按技术标准进行检测。

本项得分：3分。

### **3. 时效指标（4分）**

#### **①按时完成（4分）**

设定目标：2021年12月31日。

评价标准：截止2021年12月31日，未完成1项数量指标扣1分，扣完为止；以最终按时完成的数量指标为准。

完成情况：机动车污染防治宣传按照合同时间完成，机动车污染防治培训、调研按文件要求时间完成，尾气自动检测遥感车日常维护出现问题及时完成维护，检验机构标气采

购及黑烟车抓拍及遥感设备计量检定已完成。

本项得分：4分

#### 4、成本指标（4分）

项目成本控制

设定目标：211.56万元

评价标准：超支10%扣1分，扣完为止

完成情况：项目实际支出211.56万元。

项目得分：4分。

### （二）项目效益指标

#### 1、生态效益指标

##### ①空气质量改善（10分）

评价标准：空气质量比2020年有改善得满分，持平得6分，降低不得分。

完成情况：2021年，空气质量综合指数3.69，较2020年改善3.1%，空气质量优良率为91.5%，同比持平；PM2.5年均浓度30.7微克/立方米，同比下降7.3%，连续四年保持二级标准；连续八年中部省会城市排名第一。

本项得分：10分

## 2、可持续发展指标

### ①监督及控制机动车尾气排放量（10分）

设定目标：100%

评价标准：每低于5%扣1分，扣完为止。

完成情况：加强排放检验机构监督管理，发挥机动车排污监控平台作用，审验排放检测数据及过程视频，并在全省率先通过发送标准气体密码样对检测机构进行检验考核；大力开展机动车道路遥感监测，超标车辆导入机动车排污监控平台实行重点监管；开展黑烟车电子抓拍工作，对已抓拍到的冒黑烟重型柴油车，形成抓拍证据链，分批移交线索至市交通局运管处，要求企业对冒黑烟车辆进行治理。

项目得分：10分。

### （三）满意度指标（10）

#### ①服务对象满意度（10分）

设定目标：90%。

评价标准：每降低10%扣2分，扣完为止。

完成情况：据初步电话询问和现场调查统计，机动车车主满意度达到90%。

项目得分：10分。

## 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

由于目标计划编制不精准，机动车排气污染防治宣传、培训数量，检验机构标气采购以及黑烟车抓拍及遥感设备计量检定等方面没有完成计划。

改进措施：

- 1、加强项目绩效管理和督查力度。
- 2、严格预算绩效管理。
- 3、提高绩效管理认识。

## 六、有关建议

1、绩效评价工作完成后，及时整理、归纳、分析绩效评价结果，将评价结果及时反馈被评价的项目单位，作为改进预算管理和安排以后年度预算的重要依据。评价结果较好的，可以采取适当方式在一定范围内予以表扬；评价结果未达到规定标准的，可以在一定范围内予以通报并责令其限期整改，也可以相应核减其以后年度预算。

2、总结项目实施经验，并加大力度继续做好项目后续监督管理工作，提高项目环保效益和社会效益。

## 七、其他需要说明的问题

无。

### 项目支出绩效评分表

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	评分标准	评价得分
决策 (15分)	项目立项	5分	立项依据充分性	3分	立项依据充分满分，较充分1.5分，不充分0分	3
			立项程序规范性	2分	立项程序规范满分，较规范1.5分，不规划0分。	2
	绩效目标	5分	绩效目标合理性	3分	绩效目标合理满分，较合理1.5分，不合理0分。	3
			绩效指标明确性	2分	绩效指标明确满分，较明确1.5分，不明确0分。	1.5
	资金投入	5分	预算编制科学性	2分	预算编制科学性满分，较科学1.5分，不具科学性0分。	2
			资金分配合理性	3分	资金分配合理满分，较合理1.5分，不合理0分。	3
过程 (15分)	资金管理	10分	资金到位率	3分	资金到位率100%满分，没有达到按比率扣分，扣完为止。	3
			预算执行率	4分	执行率达到100%满分，没有达到按比率扣分，扣完为止。	4
			资金使用合规性	3分	资金使用合规满分，不合规0分。	3
	组织实施	5分	管理制度健全性	3分	管理制度健全满分，不健全0分。	3
			制度执行有效性	2分	制度执行有效满分，无效0分。	2
	产出 (35分)	产出数量	16分	二手车审核窗口网络租用数	1	完成22条得满分，少一条扣0.1分，扣完为止
防治宣传宣传单(袋)				2	完成60000个得满分，未完成不得分，扣完为止	0
防治培训、调研次数				2	完成7次得满分，少一次扣0.5分，扣完为止	1.5
遥感车日常维护次数				2	完成2次得满分，少一次扣1分，扣完为止	1
检验机构标气采购				2	完成30个得满分，少一个扣0.1分，扣完为止	1.7
黑烟车抓拍及遥感设备计量检定				3	完成18套得满分，少一套扣0.5分，扣完为止	1.5

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	评分标准	评价得分
			自动遥感车上路检测	3	完成 9000 辆得满分，每少 100 辆扣 1 分，扣完为止	3
			二手车审核场地租用	1	租用 7 个场地得满分，少一个扣 0.2 分，扣完为止	1
	产出质量	11分	遥感设备计量检定、检测及维护符合《机动车尾气遥杆设备通用技术要求》(JB/T 11996-2014)	3	满足得满分，否则得 0 分	3
			标气符合《检验机构标气符合一级标准物质技术规范》(JJF1006-1994)	3	满足得满分，否则得 0 分	3
			检测符合 GB18285-2018 及 GB3847-2018 技术要求	3	满足得满分，否则得 0 分	3
			宣传袋印刷符合政府采购相关规定及要求	1	满足得满分，否则得 0 分	1
			租用场地及窗口满足审核工作需求	1	全部满足要求得满分，有一处不满足得 0 分	1
	产出时效	4分	2021 年 12 月 31 日前完成所有工作。	5分	未完成数量指标 1 项扣 1 分，扣完为止	4
	产出成本	4分	总支出成本	4分	总成本控制不超过 5.32 万元，成本每增加 10%扣 1 分，扣完为止。	4
	效益 (25分)	经济效益		无		
生态效益		10分	空气质量改善	10分	空气质量比 2020 年有改善得满分，持平得 6 分，降低不得分。	10
可持续效益		15分	监督及控制机动车尾气排放量	15分	设定目标：100%，达到年度指标值满分，每减少 5%扣 1 分，扣完为止。	15
满意度 (10分)	社会公众或服务对象满意度	10分	服务对象满意度	10分	设定目标 90%，达到年度指标值满分，每减少 10%扣 2 分，扣完为止	10
<b>总分</b>						94.2
评价等级	<input checked="" type="checkbox"/> 优 <input type="checkbox"/> 良 <input type="checkbox"/> 中 <input type="checkbox"/> 差					
	90 (含) -100 分为优、80 (含) -90 分为良、60 (含) -80 分为中、60 分以下为差					

